

Исх. 05-05/пг от 24.01.2019

С.Ю. Беликову
ул. Заречная, д. 10,
с. Коза, Первомайский район,
Ярославская область

ПРОТОКОЛ № 2-фкз
об административном правонарушении

г. Ярославль

«24» сентября 2019

Афанасьева Елена Георгиевна, начальник отдела финансового контроля закупок для обеспечения государственных нужд, рассмотрев акт плановой проверки отдела финансов администрации Первомайского муниципального района от 14.12.2018 с указанием факта нарушения должностным лицом муниципального общеобразовательного учреждения Козская средняя школа, находящегося по адресу: с. Коза, Первомайского района Ярославской области, ул. Заречная, д.45 (далее – Заказчик, Учреждение), положений части 7 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), признала информацию, отраженную в акте проверки, достаточной для установления факта совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), должностным лицом Заказчика Беликовым Сергеем Юрьевичем, 03.07.1961 года рождения, место рождения – г. Ростов Ярославской области, паспорт гражданина РФ 7805 № 475362, выдан 05.07.2006 Первомайским РОВД Ярославской области, проживающим по адресу: Первомайский район Ярославской области, с. Коза, ул. Заречная, д. 10

УСТАНОВИЛА:

В декабре 2018 года отделом финансов администрации Первомайского муниципального района Ярославской области (далее – отдел финансов) была проведена плановая проверка муниципального общеобразовательного учреждения Козская средняя школа, о чем отделом финансов был составлен акт проверки от 14.12.2018 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона.

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

План закупок на 2018 Заказчиком в лице директора Беликова С.Ю. утвержден 26.01.2018 и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.01.2018.

В соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» утверждены Правила обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила №555).

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 4 Правил №555 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленной Правительством Российской Федерации формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков соответственно.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона, при формировании плана закупок обоснованию подлежит объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений ст.13 Федерального закона.

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона Заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

В Форме обоснования плана закупок Заказчика по объекту закупки «Энергия тепловая, отпущенная котельными» в графе 4 «Наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы» указано - «Выполнение функций общеобразовательного учреждения» и в графе 6 «Обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации» сделана ссылка на Приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №142 от 15.11.2016г., что не является подтверждением обоснования данной закупки.

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 18 Федерального закона Заказчиком при формировании Плана закупок на 2018 не соблюдены требования к форме обоснования по объекту закупки «Энергия тепловая, отпущенная котельными» по графам 4, 6.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона при формировании плана-графика закупок товаров, работ, услуг обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона

2) способ определения поставщика в соответствии с главой 3 Федерального закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

План-график на 2018 год Заказчиком в лице директора Беликова С.Ю. утвержден 26.01.2018 и размещен в единой информационной системе 26.01.2018.

При проверке заполнения Заказчиком Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее – Форма обоснования закупок Плана-графика) по объекту закупки «Энергия тепловая, отпущенная котельными», установлено, что Заказчиком в графе 7 и графе 9 Формы обоснования закупок Плана-графика на 2018 год сделана ссылка на Приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №142 от 15.11.2016. Данный приказ утратил силу с 1 января 2018 года.

Согласно п.6 Правил № 555 в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Федерального закона обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

В Форме обоснования закупок Плана-графика на 2018 год Заказчиком графы 7, 8 закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона не заполнены, что соответственно является нарушением части 7 статьи 18 Федерального закона.

Таким образом, Заказчиком не соблюден порядок и форма обоснования закупок, при формировании и утверждении плана-графика, предусмотренные частью 7 статьи 18 Федерального закона.

Приказом отдела образования администрации Первомайского района от 29.09.1999 № 13 Беликов Сергей Юрьевич назначен на должность директора Козской средней школы с 29.09.1999.

В соответствии с приказом директора Козской средней школы от 25.12.2013 № 171 на Беликова Сергея Юрьевича возложены обязанности контрактного управляющего.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные

правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32, частями 7,7.1 ст.19.5, ст. 19.7.2. КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, субъектом административного правонарушения является контрактный управляющий Заказчика Беликов Сергей Юрьевич.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст.2.2. КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Беликова С.Ю. выразилась в форме неосторожности, то есть он предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика – Ярославская область, Первомайский район, с. Коза, ул. Заречная, д.45.

Временем совершения административного правонарушения - 26.01.2018.

Беликову Сергею Юрьевичу разъяснено, что в соответствии с ч.1 ст.51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Также разъяснены права, предусмотренные ч.1.ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что он (она) вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в отсутствие лица, в отношении которого составлен протокол, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без

удовлетворения).

Объяснение лица, в отношении которого составлен протокол: факт нарушения признаю.
объясняю недостаточной компетенцией
в данном вопросе.

** При необходимости объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении могут быть представлены отдельным документом и приобщены к материалам дела.

С протоколом ознакомлен (а) Великов С.О.
(В случае отказа от подписания протокола делается отметка от отказе от подписания)

Предусмотренные Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях права разъяснены: Великов С.О.

Протокол составила:

начальник отдела финансового

контроля закупок для обеспечения государственных

нужд Е.Г. Афанасьева

Копия протокола вручена:

«24» 01 2019 Великов С.О.

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении прошу уведомить по электронной почте либо иным способом (указать)

лично