



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ



391741 643311

Директору
МОУ «Козская СШ»
Беликову С.Ю.

ПРОКУРАТУРА
ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА

ул. Ярославская, 92 В, п. Пречистое, 152430

18.04.2014 № 03-04-2014

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства в сфере ГО ЧС

Прокуратурой Первомайского района проведена проверка соблюдения законодательства о гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности МОУ «Козская СШ».

Согласно ст. 1 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Закон № 28-ФЗ) под гражданской обороной понимается система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Частью 1 ст. 9 Закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствие с п.п. «а», «б», «ж» ч.1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ) организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно ст. 25 Закона № 68-ФЗ резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение).

В силу п. 20 Положения для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также организациями. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Исходя из системного толкования норм Положения и Закона № 68-ФЗ образовательная организация, являющаяся самостоятельным юридическим лицом – некоммерческой организацией, входит в единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объектового уровня.

В соответствии с п. 15 ч. 2, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательных организаций относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников; создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В ходе проверки установлено, что МОУ «Козская СШ» не определены и не созданы резервы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок создания, использования и восполнения данных резервов, их номенклатура и объем, контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением образовательным учреждением не установлен. Соответствующие нормативные акты образовательным учреждением не разработаны.

Невыполнение образовательной организацией требований по созданию резерва материально-технических средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций свидетельствует о непринятии мер к обеспечению надлежащих условий для предупреждения чрезвычайных ситуаций, их ликвидации,

что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся и работников образовательного учреждения.

Вместе с тем, отсутствие финансирования не является основанием для неисполнения установленных законом обязанностей.

Таким образом, должностными лицами МОУ «Козская СШ» допущено нарушение законодательства в сфере ГО ЧС.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

Требую:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры района.
2. Принять меры к недопущению подобных нарушений в деятельности сотрудников образовательного учреждения.
3. По указанным фактам провести служебную проверку. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с момента его получения.

Прокурор района

старший советник юстиции

Д.А. Бубнов

