



**КОНТРОЛЬНО-
РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

С.Ю. Беликову

ул. Заречная, д. 10, с. Коза, Первомайский
район, Ярославская область

Почтовый адрес: Волкова ул., д.
6а, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-18-34
Факс (4852) 30-73-41
e-mail: control@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/control>
ОГРН 1167627104050,
ИНН / КПП 7604318215 /
760401001

24.01.2019 № 05-05/2019-13

На № _____ от _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2фкз
по делу об административном правонарушении**

24 января 2019 года

г. Ярославль

Заместитель начальника инспекции – начальник отдела контроля деятельности органов государственной власти контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Успенская Галина Валерьевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 24.01.2019 № 2фкз, материалы дела № 2фкз об административном правонарушении, возбужденном 14.01.2019 должностным лицом контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области по ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица муниципального общеобразовательного учреждения Козская средняя школа, находящегося по адресу: с. Коза, Первомайского района Ярославской области, ул. Заречная, д.45 (далее – Заказчик, Учреждение), Беликова Сергея Юрьевича, 03.07.1961 года рождения, место рождения – г. Ростов Ярославской области, паспорт гражданина РФ 7805 № 475362, выдан 05.07.2006 Первомайским РОВД Ярославской области, проживающего по адресу: Первомайский район Ярославской области, с. Коза, ул. Заречная, д. 10

УСТАНОВИЛА:

В декабре 2018 года отделом финансов администрации Первомайского муниципального района Ярославской области (далее – отдел финансов) была проведена плановая проверка муниципального общеобразовательного учреждения Козская средняя школа, о чем отделом финансов был составлен акт проверки от 14.12.2018 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

План закупок на 2018 Заказчиком в лице директора Беликова С.Ю. утвержден 26.01.2018 и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.01.2018.

В соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования" утверждены Правила обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила №555).

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 4 Правил №555 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленной Правительством Российской Федерации формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков соответственно.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона, при формировании плана закупок обоснованию подлежит объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений ст.13 Федерального закона.

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона Заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

В Форме обоснования плана закупок Заказчика по объекту закупки «Энергия тепловая, отпущенная котельными» в графе 4 «Наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы» указано - «Выполнение функций общеобразовательного учреждения» и в графе 6 «Обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации» сделана ссылка на Приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №142 от 15.11.2016г., что не является подтверждением обоснования данной закупки.

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 18 Федерального закона Заказчиком при формировании Плана закупок на 2018 не соблюдены требования к форме обоснования по объекту закупки «Энергия тепловая, отпущенная котельными» по графам 4, 6.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона при формировании плана-графика закупок товаров, работ, услуг обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона
- 2) способ определения поставщика в соответствии с главой 3 Федерального закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

План-график на 2018 год* Заказчиком в лице директора Беликова С.Ю. утвержден 26.01.2018 и размещен в единой информационной системе 26.01.2018.

При проверке заполнения Заказчиком Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее – Форма обоснования закупок Плана-графика) по объекту закупки «Энергия тепловая, отпущенная котельными», установлено, что Заказчиком в графе 7 и графе 9 Формы обоснования закупок Плана-графика на 2018 год сделана ссылка на Приказ Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов

Ярославской области №142 от 15.11.2016. Данный приказ утратил силу с 1 января 2018 года.

Согласно п.6 Правил № 555 в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Федерального закона обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

В Форме обоснования закупок Плана-графика на 2018 год Заказчиком графы 7, 8 закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона не заполнены, что соответственно является нарушением части 7 статьи 18 Федерального закона.

Таким образом, Заказчиком не соблюден порядок и форма обоснования закупок, при формировании и утверждении плана-графика, предусмотренные частью 7 статьи 18 Федерального закона.

Приказом отдела образования администрации Первомайского района от 29.09.1999 № 13 Беликов Сергей Юрьевич назначен на должность директора Козской средней школы с 29.09.1999.

В соответствии с приказом директора Козской средней школы от 25.12.2013 № 171 на Беликова Сергея Юрьевича возложены обязанности контрактного управляющего.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32, частями 7,7.1 ст.19.5, ст. 19.7.2. КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, субъектом административного правонарушения является контрактный управляющий Заказчика Беликов С.Ю.

Действиями Беликова С.Ю. нарушены требования части 7 статьи 18 Федерального закона, согласно которым порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации, в данном случае постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст.2.2. КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Беликова С.Ю. выразилась в форме неосторожности, то есть он предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика – Ярославская область, Первомайский район, с. Коза, ул. Заречная,

д.45.

Временем совершения административного правонарушения - 26.01.2018.

В рамках административного расследования Беликов С.Ю. признал факт правонарушения – не соблюден порядок и форма обоснования закупок при формировании и утверждении плана закупок и плана – графика, предусмотренные частью 7 статьи 18 Федерального закона.

В своих пояснениях Беликов С.Ю. ссылается на недостаточную компетенцию в данном вопросе.

Данная позиция не имеет правового значения, поскольку, Заказчик обязан был при обосновании закупок руководствоваться Порядком, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 7 ст. 18 Федерального закона, а именно соблюдать установленные подпунктам «а» и «б» пункта 4 требования Правил №555.

Установленный Федеральным законом порядок Заказчиком был нарушен.

В силу статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным является действие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Заместитель начальника инспекции – начальник отдела контроля деятельности органов государственной власти инспекции Успенская Галина Валерьевна считает совершенное Беликовым С.Ю. правонарушение малозначительным, учитывает характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя, то, что его действия не создают угрозу охраняемым законом общественным отношениям.

Руководствуясь статьей 2.9, статьей 23.66, статьей 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица, контрактного управляющего муниципального общеобразовательного учреждения Козская средняя школа Беликова Сергея Юрьевича, прекратить по малозначительности совершенного административного правонарушения.

Освободить Беликова Сергея Юрьевича от административной ответственности и объявить ему устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника инспекции –
начальник отдела

Г.В. Успенская

Постановление получено Беликову С.Ю. «24» 01 2019 года.

(Беликов С.Ю.).